

ПРОЕКТ
Утверждены
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от _____ г. № _____

**Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии
«Требования к порядку разработки и утверждения плана эксплуатирующей
организации по осуществлению мероприятий по защите населения»**

I. Назначение и область применения

1. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к порядку разработки и утверждения плана эксплуатирующей организации по осуществлению мероприятий по защите населения» (НП-XXX-XX) (далее – Требования) устанавливают требования к порядку разработки и утверждения плана эксплуатирующей организации по осуществлению мероприятий по защите населения (далее – План мероприятий) в случае возникновения аварии на ядерной установке; радиационном источнике; пункте хранения ядерных материалов или радиоактивных веществ, пункте хранения, хранилище радиоактивных отходов (далее – пункт хранения).

2. Требования обязательны для исполнения организациями эксплуатирующими ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения, относящиеся к потенциально опасным объектам 1 – 5 категорий опасности (I – II категорий потенциальной радиационной опасности) в соответствии с Правилами разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1226, и утвержденными в соответствии с ними нормативными правовыми актами¹ устанавливающими критерии отнесения объектов всех форм

¹ Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 22 января 2021 г. № 1/2-НПА «Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», организации, в отношении которых Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет координацию и регулирование деятельности, к потенциально опасным объектам» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2021 г., регистрационный № 62507) и приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 февраля 2021 г. № 119 «Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, к потенциально опасным объектам» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июля 2021 г., регистрационный № 64300).

собственности к потенциально опасным объектам (далее – Объекты).

II. Порядок разработки Плана мероприятий

3. План мероприятий должен быть разработан эксплуатирующей организацией (далее – Организация) или, при наличии у Организации обособленных подразделений, эксплуатирующих Объекты (далее – Подразделение), соответствующим Подразделением. Планы мероприятий должны быть разработаны Организацией или Подразделениями до начала обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами или радиоактивными отходами на Объекте.

4. План мероприятий в зависимости от типа Объекта (атомная станция; исследовательская ядерная установка; радиационный источник; объект ядерного топливного цикла; пункт хранения, не относящийся к объектам ядерного топливного цикла; судно или другое плавсредство с ядерной установкой или радиационным источником) должен учитывать радиационные последствия запроектных аварий, приведенные в отчете по обоснованию безопасности блока атомной станции, исследовательской ядерной установки, судна или другого плавсредства с ядерной установкой или радиационным источником, объекта ядерного топливного цикла, в плане мероприятий по защите персонала в случае радиационной аварии на радиационном источнике, в перечне потенциальных радиационных аварий пункта хранения, не относящегося к объектам ядерного топливного цикла.

5. В План мероприятий при разработке должны быть включены:

а) перечень органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, с которыми Организация или Подразделение осуществляет взаимодействие (далее – участники аварийного взаимодействия);

б) порядок действий Организации или Подразделения по осуществлению мероприятий по защите населения и по обеспечению оперативной информацией участников аварийного взаимодействия;

в) сведения о должностных лицах, уполномоченных на принятие решения о введении в действие Плана мероприятий;

г) размеры и границы зоны планирования защитных мероприятий, зоны

планирования мероприятий по обязательной эвакуации населения (при наличии), зоны возможного радиоактивного загрязнения, а для атомной станции также расстояния от атомной станции, на которых при запроектных авариях может потребоваться отселение населения или ограничение потребления загрязненных пищевых продуктов.

6. В перечень участников аварийного взаимодействия, указанный в подпункте «а» пункта 5 Требований, должны быть включены:

а) органы управления функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образованные в органе управления использованием атомной энергии²;

б) органы управления функциональной подсистемы контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций³;

в) органы управления территориальных подсистем⁴ единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы местного самоуправления на территориях в пределах зоны планирования защитных мероприятий (для всех типов Объектов, кроме судов и других плавсредств, с ядерной установкой или радиационным источником);

г) органы управления территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы местного самоуправления на территориях в пределах зоны планирования защитных мероприятий (для судна или другого плавсредства с ядерной установкой или радиационным источником, находящегося в пункте постоянного и временного базирования и порту разрешенного захода⁵).

² Пункт 10 Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом», единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного приказом Госкорпорации «Росатом» от 9 декабря 2021 г. № 1/16-НПА (зарегистрирован Министерством Юстиции Российской Федерации 28 марта 2022 г., регистрационный № 67943).

³ Пункт 10 Положения о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2021 г. № 236 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 декабря 2021 г., регистрационный № 40939).

⁴ Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794.

⁵ Часть первая статьи 41 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

7. Действия Организации или Подразделения по осуществлению мероприятий по защите населения, указанные в подпункте «б» пункта 5 Требований, должны включать:

- а) введение Плана в действие;
- б) оценку аварийного выброса радиоактивных веществ и параметров, влияющих на перенос радиоактивных веществ в окружающей среде;
- в) определение направлений, в которых после начала аварии наблюдается или прогнозируется атмосферный перенос воздушных масс от Объекта, и определение расстояний от Объекта, в пределах которых может потребоваться проведение защитных мероприятий (далее – территории, подверженные радиоактивному загрязнению);
- г) оценку сроков подхода облака радиоактивного выброса к населенным пунктам на территориях, подверженных радиоактивному загрязнению;
- д) радиационную разведку на территориях в пределах зоны наблюдения (при наличии) с учетом уровней вмешательства;
- е) радиационный контроль с использованием постов автоматизированной системы контроля радиационной обстановки за состоянием окружающей среды в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения (при их наличии);
- ж) подготовку, по результатам выполнения действий, предусмотренных подпунктами «а» - «е» настоящего пункта Требований, предложений по реализации участниками аварийного взаимодействия мероприятий по защите населения;
- з) оповещение⁶ и (или) обеспечение информирования населения об аварии.

8. Действия Организации по обеспечению оперативной информацией участников аварийного взаимодействия должны предусматривать передачу участникам аварийного взаимодействия сообщений о введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на Объекте; результатов радиационного контроля и радиационной разведки; результатов оценки аварийного выброса радиоактивных веществ и параметров, влияющих на перенос радиоактивных веществ в окружающей среде; предложений по реализации

⁶ Подпункт «б» пункта 4 Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 769.

участниками аварийного взаимодействия мероприятий по защите населения.

III. Порядок утверждения Плана мероприятий

9. План мероприятий, разработанный в соответствии с требованиями главы II Требований, должен быть утвержден Организацией до начала обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами или радиоактивными отходами на Объекте и обеспечен необходимыми для его выполнения ресурсами.

10. Организация или Подразделение должны осуществлять анализ Плана мероприятий не реже одного раза в 10 лет, а также:

а) в случае вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих положения, относящиеся к аварийному реагированию (или к его планированию) на аварии, возможные на Объекте, а также в случае внесения в них изменений;

б) по результатам проверки готовности Организации (или Подразделения) к аварийному реагированию при тренировках и учениях;

в) в случае модернизации Объекта в объеме, при котором претерпели изменения радиационные последствия аварий, приведенные в отчете по обоснованию безопасности блока атомной станции, исследовательской ядерной установки, судна или другого плавсредства с ядерной установкой или радиационным источником, объекта ядерного топливного цикла; плане мероприятий по защите персонала в случае радиационной аварии на радиационном источнике; перечне потенциальных радиационных аварий пункта хранения, не относящегося к объектам ядерного топливного цикла.

г) в случае ввода в эксплуатацию нового Объекта.

11. Результаты анализа Плана мероприятий должны быть документально оформлены и по результатам анализа Организацией или Подразделением должно быть принято мотивированное решение о необходимости пересмотра Плана мероприятий или отсутствии такой необходимости.

12. Пересмотр Плана мероприятий осуществляется в том же порядке, что и его утверждение.

13. План мероприятий в день его утверждения или пересмотра должен быть направлен в органы:

а) местного самоуправления на территориях в пределах зоны планирования защитных мероприятий;

б) осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) на территориях, указанных в подпункте «а» настоящего пункта Требований, и в территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
